

التاريخ : 26.1.2019

جلسة المجلس الغير عادية

02 \ 2019

عقد المجلس المحلي لقرية اكسال جلسته الغير عادية رقم 02 \ 2019 , وذلك في تماك الساعة السادسة مساء من يوم الاثنين الموافق 21.1.2019 في مكاتب المجلس المحلي .

وحضر الجلسة السادة الأعضاء :

1. محمد شلبي - رئيسا
2. سليم عبد الهادي
3. احمد دراوشه
4. احمد سعدي
5. باسل دراوشه
6. عمر دراوشه
7. اسعد دراوشه
8. رائف شداينه
9. خالد حبشي
10. حسين عبد الهادي
11. عبد الرحيم شداينه

وتغيب :

1. سامي دراوشه

كما وحضر الجلسة السادة :

1. جمال دراوشه - محاسب المجلس
2. عبد السلام دراوشه - سكرتير المجلس
3. جمال أبو حنا - مساعد سكرتير المجلس
4. المحامي نواف شلبي - المستشار القضائي
5. يوسف دراوشه - المراقب المجلس المحلي .

نقاط البحث :

\* بحث ميزانية المجلس العادية لسنة 2019 .

افتتح الرئيس الجلسة مرحبا بالحضور وانتقل الى جدول الاعمال كالتالي :

**رئيس المجلس :**

قانون السلطات المحلية يلزم كل سلطة بتحديد ميزانيتها التي تحدد اهداف المجلس , والقانون يلزم أيضا بحث الميزانية في لجنة الإدارة \ المالية قبل عرضها في المجلس .  
الميزانية هي بمثابة وثيقة قانونية التي بها تقدر مدخولات ومصروفات المجلس وهي اطار للرقابة .  
هناك نوعان من الميزانية , ميزانية عادية وميزانية غير عادية .  
الميزانية العادية : تشمل كل المصروفات والمدخولات العادية للمجلس والدخل الذاتي مثل الارنونا , وهنا اناشد المواطنين بدفع الارنونا وكل بيت ملزم بالدفع حتى البيوت الغير مرخصة .  
المدخولات تشمل ميزانيات من المكاتب الحكومية المختلفة منها وزارة المعارف ووزارة الرفاه الخ ...  
المجلس يعد كماقوله عند الدولة لتنفيذ كل المهمات .  
المصروفات غالبا تشمل رواتب ومصروفات الفعاليات .  
اجتمعت لجنة الإدارة وبحث الميزانية بشكل مفصل ومطول , تم الاخذ بالاعتبار ملاحظات اللجنة وتعديلها وقمنا بتوزيعها على الأعضاء في هذه الجلسة .  
تم إضافة مبلغ 1024 الف شاقل على هبات الموازنة واجبرنا على إدخالها على الميزانية .  
مجملة الميزانية بعد التعديل 83,314 الف شاقل .  
أيضا قمنا بإرفاق جدول مفصل لكمية الموظفين في كل قسم بالمجلس والرواتب , التوجه لرئيس المجلس مرحب به دائما ويمكن لأي عضو التوجه والاستفسار في أي موضوع .  
طلب رئيس المجلس من محاسب المجلس شرح الميزانية للأعضاء .

**جمال دراوشه :**

قمنا ببناء الميزانية حسب تعليمات وزارة الداخلية وتم الاخذ بالحسبان الإضافات القانونية المطلوبة , شرح محاسب المجلس مركبات الميزانية بشكل مفصل على النحو التالي :

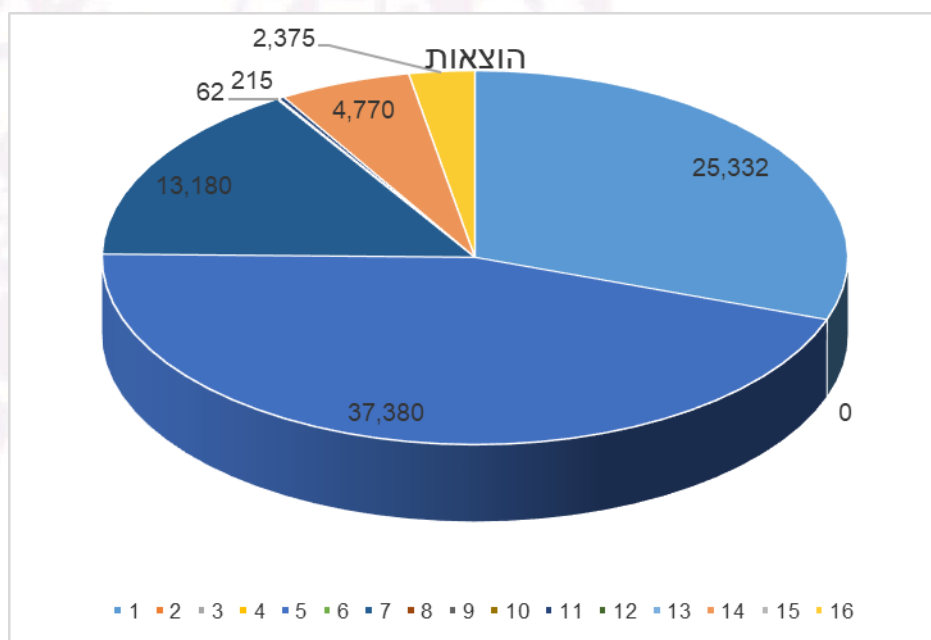
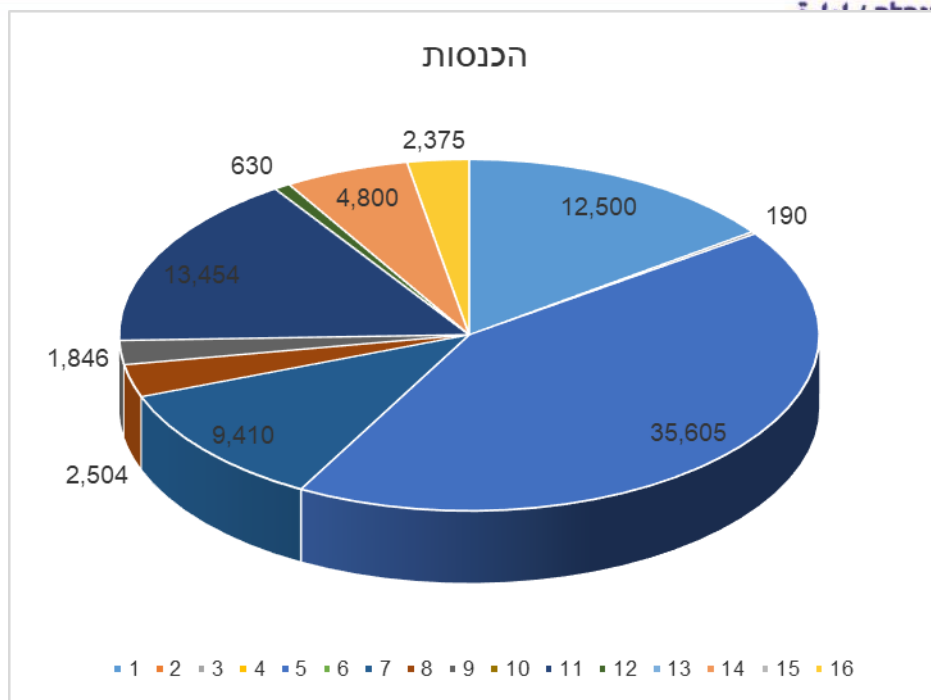


22\12\2018	מועצה מקומית אכסאל		
	הצעת תקציב 2019		
	נתונים כלליים		
<p>מוגשת בזה הצעת תקציב לשנת 2019 שנבנתה בעיקרון לפי תקציב מאושר לשנת 2018 בנוסף לשינויים המועצים לתקציב 2018, מתואמים לצרכי הרשות, תוך שמירה על איזון תקציבי. בנוסף נלקח בחשבון הביצוע בפועל עד אוקטובר 2018 והערכה לנתונים שנתיים. הצעת התקציב נבנתה לפי ההנחיות הכלליות שפורסמו ע"י משרד הפנים לרבות עדכון צו הארנונה ומענק האיזון כפי שפורסם לשנת 2019, בכפוף להנחיות שהתקבלו לשנת 2019.</p>			
<p>מקדמי המעבר המומלצים ע"י המשרד לשנת 2019 הינם:</p>			
	2.17%	מקדם שכר, לא פחות מ	
	0%	מקדם פעולות	
	1.02%	מקדם משרדי ממשלה עד	
	0.32%	מקדם ארנונה	
<p><b>מענק האיזון</b> - לפי הנחיות משרד הפנים, האומדן הראשוני בסך 14,805 אלף ₪. במידה ויאושר אחרת הרשות תעדכן את התקציב בהתאם.</p>			
<p><b>חינוך ותרבות</b> - הוצאה בסך 41.8 מליון ₪ מתוכם ממומן כ- 36.5 מליון ₪ ע"י משרדי החינוך והתרבות. המועצה תשלים הוצאות בכ - 5.3 מליון ₪.</p>			
<p><b>רווחה</b> - הוספת תוכניות בעיקר בתחום ילד ונוער ושירותים למפגר בסך כ 570 אלף ₪. התוספת בתיאום עם המחלקה לשירותים חברתיים בנוסף לאישור 1.25 תקנים חדשים.</p>			
<p><b>ארנונה</b> - לקראת סוף השנה חל שיפור ניכר בגביית הארנונה תוך ביצוע פעולות שונות להגדלת הגבייה והעלאת אחוז הגבייה, לרבות, פנייה לתושבים והתקשרות לחייבים. מקדם המעבר בארנונה הינו 0.32% לפי ההנחיות לשנת 2019 לעומת 2018 וכפי שהוצע בצו הארנונה. סך הארנונה שתוקצה הינה 12.5 מליון ₪ והנחות בסך 4.8 מליון ₪.</p>			
<p>בנוסף תוקצבו השתתפויות ותרומות כלהלן:</p>			
	85,000	הגא ארצי	-
	125,000	רשויות ניקוז	-
	270,000	חינוך בתי"ס	-
	1,100,000	תמיכות ספורט ותרבות	-
	0	השתתפות בתב"רים	-
	<b>1,580,000</b>	<b>סה"כ:</b>	





מועצה מקומית אכסאל							
דף מסגרת התקציב הרגיל לשנת 2019							
הוצאות				הכנסות			
תקציב	ביצוע	תקציב		תקציב	ביצוע	תקציב	
2019	2018	2018		2019	2018	2018	
25,332	25,123	22,985	שכר ופע' כלליות	12,500	9,000	10,000	ארנונה
0	0	0	קניות מים	190	190	210	מים
37,380	37,943	35,000	שכר ופע' חינוך	35,605	34,846	33,120	חינוך
13,180	12,064	11,910	שכר ופע' רווחה	9,410	8,717	7,890	רווחה
				2,504	2,456	2,085	משרדי ממשלה
62	96	96	פרעון מלוות	1,846	2,958	4,055	יתר עצמיות
215	170	153	הוצאות מימון	13,454	13,604	12,784	מענק איזון
				630	698	0	מענק חד פעמי
4,770	4,570	4,600	הנחות ארנונה	4,800	4,600	4,600	הנחות ארנונה
2,375	0	2,256	הוצ' מותנות	2,375	0	2,256	מענק מותנה
83,314	79,966	77,000	סה"כ	83,314	77,069	77,000	סה"כ





**באסל דראושה :**

في قسم الرفاه الاجتماعي هناك فرق 3.2 مليون شاقל بين المدخولات والمصروفات .

**جمال דראושה :**

هناك مبلغ الذي يشترك فيه المجلس التمويل ليس % 100 .

**רئيس المجلس :**

هناك إشكالية في رواتب قسم الرفاه الاجتماعي يلزم المجلس العديد من الاتفاقيات الجماعية مع الهستدروت وظائف بنسبة % 50 يلزم المجلس دفع % 60 من الراتب وهذا طبعا على حساب ميزانيه المجلس والذي يكون جزء من الفرق بين المدخولات والمصروفات .

**عمر دراوشه :**

اطلب من إدارة المجلس فحص رواتب قسم الرفاه الاجتماعي بشكل موسع ومفصل .

**رئيس المجلس :**

سوف نقوم بفحص شامل كان هناك فرق في البرامج اللامنهجية كان المجلس يقوم بالاشتراك بميزانيات اكبر من النسب المحددة , قمت بإصدار تعليمات بعدم دفع اكثر من النسبة الملزمة للمجلس المحلي .

**באסל דראושה :**

هناك أيضا فرق في ميزانية المعارف .

**أجاب جمال دراوشه :**

أيضا لنفس السبب وجود اشتراك المجلس المحلي .

**شرح لؤي شلبي :**

**مدخولات :**

**ارنونا :**

الميزانية المحددة في الميزانية هي الحد الأدنى الذي يجب جبايتها ليتسنى لنا الحصول على ألهبه المشروطة .

**محمد شلبي**

كان هناك تجاوز من المواطنين لدعوة المجلس دفع الانونا , فكانت الجباية في شهر 2018 \ 12 جيده جدا . ولكن بشكل عام نسبة الجباية منخفضة جدا ولا تكفي لسد احتياجات المجلس وتقديم الخدمات الأساسية من جباية 9 مليون شاقل فقط . وبالأخص انه لا يوجد لدينا أي مصاريف دخل .

علينا التعاون جميعا للوصول الى الهدف وجباية 12,0 مليون شاقل للحصول على الهبة المشروطة فالخسارة خسارة دخل وخسارة الهبة المشروطة أيضا .

لقد قامت وزارة الداخلية لفحص الموضوع واشترطوا علينا تعيين مدير جباية لتحسين عمل القسم ورفع نسبة الجباية وأيضا بعث اشعار للمدنيين وفتح ملفات تضامنيه .

**باسل دراوشه :**

بعد ان تم توقيف شركة الجباية هل سيقوم المجلس باختيار شركة أخرى بعد ان رصد ميزانية ؟

**أجاب رئيس المجلس :**

نحن نريد دراسة الموضوع بتعمق وفحص النجاعة الاقتصادية.  
شركة الجباية يجب ان تمنح صلاحيات عديدة من قبل المجلس لتنفيذ حجوزات على السيارات والممتلكات مثلا برأيي يجب ان نجرب كمجلس التوجه للمواطنين بطرق لطيفة وحتى ان استلزم الامر تخصيص موظف لزيارة المواطنين في بيوتهم .  
سوف نعطي المجال للعمل لشهرين او ثلاث بدون شركة جباية وأيضا هناك توصيات من وزارة الداخلية بتعيين مدير لقسم الجباية ورصدنا لهذا ميزانية لهذه الغرض.  
شرح رئيس المجلس تمويل لجنة מבוא לאמקים : مجلس اكسال ملزم بدفع مبلغ 900.000 ₪ كتغطية مصروفات اللجنة , وفي الفترة الأخيرة هناك تراجع في عدد الرخص الصادرة في اكسال وبالتالي هناك تراجع في مدخولات اللجنة وهذا يؤدي لخصم من رسوم التحسين المخصصة للمجلس المحلي .

**عبد الرحيم شداينه :**

هناك إضافة 3 مليون شاقل في ميزانية المعارف .

**باسل دراوشه :**

ما هو سبب إضافة ميزانية 120 الف شاقل لميزانية روضات الأطفال

**أجاب لؤي شلبي :**

وزارة الداخلية تصدر تعليمات لكيفية بناء الميزانية والاضافات الإلزامية بموجب القانون .

**باسل دراوشه :**

هل يوجد مصادقة على ميزانية مركز للشبيبة بمبلغ 350.000 ₪ .

**لؤي شلبي :**

هذا مشروع تابع للمركز الجماهيري , كل موضوع جديد مثل برنامج תפארת תפעילيه يتم عن طريق المركز الجماهيري .

**باسل دراوشه :**

يجب ان يكون بمبادرة المجلس فقط .

**أجاب الرئيس :**

نحن نقوم بتركيز كل الفعاليات اللامنهجية عن طريق المركز الجماهيري وميزانيات هذه المشاريع مفصله في ميزانية المركز الجماهيري .

**باسل دراوشه :**

في وحدة تطوير الشبيبة هناك انخفاض في المدخولات من المسؤول ؟

**لؤي شلبي :**

هناك مشكله في هذه الوحدة ولا نعلم اذا سوف يستمر هذا البرنامج في العمل

**باسل دراوشه :**

برنامج لاولايريم لما مدخولاته 0 ؟

**لؤي شلبي :**

حسب شروط البرنامج السنة الرابعة التمويل كامل من قبل المجلس .

**عمر دراوشه :**

بخصوص وحدة البيئة , وفي حال عدم وجود تجاوب من قبل المجالس الأخرى الشريكة في الوحدة , وفي حال عدم دفع المستحقات لمجلس اكسال اقترح تحويل الوحدة لمجلس اخر لكي لا يتحمل مجلس اكسال العبئ المادي .

**يوسف دراوشه - مراقب المجلس**

هل مسموح ببيع مستندات المناقصات ؟

**عبد السلام دراوشه - سكرتير المجلس :**

في الماضي أثيرت بلبله في هذا الشأن , أيضا هناك جمعية قدمت شكوى ضد السلطات المحلية , قمنا بالدفاع عن موقف المجلس وتم التنحي عن الدعوى وبيع مستندات المناقصات قانوني .

**باسل دراوشه :**

هل يمكن تقليص استعمال فوائض الميزانية من سنوات سابقة في الميزانية العادية ؟

**لؤي شلبي :**

قمنا ببناء الميزانية على مبالغ هبات الموازنة غير كاملة . بحسب توصيات وزارة الداخلية يمكن استغلال فائض الميزانيات من سنوات سابقة فقط بقيمة المبالغ الذي تكون العجز في الميزانية الحالية .

**باسل دراوشه :**

مصرفات الاتصالات ( תקשורת ) 150000 شافل يجب فحص الأسعار في كل الشركات وهناك إمكانية لتخفيض المصرفات .



**לוי שליבי:**

هذا المبلغ يشمل مصروفات كل مؤسسات المجلس, في هذه لمرحلة نقوم بفحص هذا المجال .

**באסל דראושה:**

اطلب من المستشار القضائي عقد جلسة تقرير مالي للقضايا التي يتم البحث فيها بالمحاكم .

**באסל דראושה:**

اشتراكات وعضويات (השתתפות ודמי חבר) ماذا تشمل؟

**לוי שליבי:**

هذه الاشتراكات لمركز السلطات المحلية , اللجنة القطرية , اتفاقيات عمل جماعية لصندوق رفاهية الموظف , وما اشبهه .

**באסל דראושה:**

تنظيف الشوارع , اقتراح اخفاض الميزانية لان السيارة جديدة ولا تحتاج الى صيانة .

**לוי שליבי:**

هذه الميزانية لا تشمل فقط الصيانة , وانما هناك حاجة لشراء فراش للسيارة ومصروفات الوقود والترخيص .

**באסל דראושה:**

والامن ماذا تشمل؟ ميزانية الحراسه

**לוי שליבי:**

حارس المجلس .

**באסל דראושה:**

ميزانية ايرولיים והגיגות ماذا تشمل؟

**לוי שליבי:**

נحصل على مبلغ 60 الف شاقل في فترة الأعياد للاحتفالات من مفعال هبابس

**באסל דראושה:**

في ميزانية المعارف هناك إضافة 100000 شاقل في مجمل الرواتب .

**לוי שליבי :**

במوجب قرارات ועדת פרטטית لحقوق عمال وموظفي تم إضافة هذا المبلغ .

**عمر دراوشه :**

بعد فحص هناك بنود فيها إضافات كبيره بين الأعوام 2017 و 2018 وهذه الميزانية الحالية , اقترح فحصها بشكل مفصل واطلب شرح واف لكل بند هذه البنود تشمل :روضات الأطفال , جميع المدارس , الحراسة في المدارس .

**باسل دراوشه :**

اقترح اضافة ميزانية لصيانة الشوارع .

**رئيس المجلس :**

قمنا بإضافة 100.000 شافل بعد تمويل هبات الموازنة . في حال تم إضافة ميزانيات أخرى فسوف نستغلها في هذا البند .

**باسل دراوشه :**

في المدارس الابتدائية هناك ارتفاع بما يقارب 70000 شافل .

**لוי שליבי :**

إضافة رواتب عادية حسب توصيات وزارة الداخلية ( מקדמי שכר ) .

**باسل دراوشه :**

لا يوجد أي موازن بين ميزانية رواتب المدرسة الجديدة والمدرسة الأخرى في اكسال لماذا ؟

**لוי שליבי :**

هذه المشكلة نواجهها في السنة الدراسية الحالية فقط , هناك إضافة وظائف وسوف نقوم بتعديلها مع بداية السنة الدراسية الجديدة .

**عبد الرحيم شداينه :**

اطلب اقالة كل المعلمين الإضافيين في ما اذا عدد الطلاب لا يتطلب هذا العدد الهائل .

**رئيس المجلس :**

حتى شهر 8 سوف نحل كل القضية .

**باسل دراوشه :**

يجب فحص مصروفات الذي يدفعها المجلس لنقل الطلاب لخارج اكسال هناك تقرير للمراقب الداخلي يلزمنا بذلك .

**لؤي شلبي :**

قسم المعارف يقوم بفحص كل الخطوط والمصادقة عليها خطيا .

**عمر دراوشه :**

هناك ارتفاع في مرتبات المدرسة الإعدادية مقارنة بالأعوام 2017 و 2018 ويجب فحصها .

**أجاب الرئيس :**

يجب فحص كل موضوع الرواتب بشكل موسع وجدي , قمنا بطلب المعطيات من قسم المعارف بشكل رسمي

**باسل دراوشه :**

لماذا هناك زيادة في اشتراك المجلس بتمويل المركز الجماهيري بمبلغ 80000 شاقل .

**لؤي شلبي :**

هناك قسم من ميزانية المجلس يدفعها المجلس المحلي كالمعتاد ,العضو باسل دراوشه أيضا جزء ومشارك بإدارة المركز الجماهيري .

**رئيس المجلس :**

قام بزيارتنا مدير نجمة داوود الحمراء ( 27" 28 ) نعمل على توسيع خدمة 27" 28 في اكسال وهناك اتجاه تفكير لإنشاء دورات انقاذ وتعليم قيادة سيارة اسعاف زهيد من قبل المشاركين في هذه الدورات .

**باسل دراوشه :**

مصاريף משפחותנים لماذا تمت إضافته على الميزانية ؟

**لؤي شلبي :**

بحسب توصيات وزارة الرفاه الاجتماعي كل المصروفات يتم دفعها عن طريق المجلس المحلي , وبالمقابل المجلس يتلقى الدعم من الوزارة .

**عمر دراوشه :**

أيضا هناك فرق في رواتب قسم الرفاه الاجتماعي بين الأعوام 2017 و 2018 .

**לנזי שלבי:**

הנאק إضافة وظائف مصادق عليها من قبل الوزارة يمكن معاينتها في جدول الرواتب الذي ارفق للأعضاء .

**باسل دراوشه:**

لماذا تم خفض مبلغ رواتب التقاعد .

**لنזي شلبي:**

رئيس المجلس الحالي كان يتقاضى راتب تقاعد , وعند استلامه لمنصب الرئيس يلغي راتب التقاعد .

**رئيس المجلس:**

بعد النقاش والشرح الموسع لكل بنود الميزانية اقترح المصادقة على اقتراح الميزانية لسنة 2019 . واقترح جدول الأجور والملاكات لسنة 2019 .

**قرار:**

بعد النقاش تم المصادقة بالأجماع على اقتراح الميزانية لسنة 2019 وملاكات المجلس والأجور لسنة 2019 .

وانتهت الجلسة في تمام الساعة 19:30 .

مع الاحترام ,

عبد السلام دراوشه  
سكرتير المجلس المحلي

المحامي محمد شلبي  
رئيس المجلس المحلي

